



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT

Nr. LXVIII/1704/2021

Către

Biroul permanent al Senatului,

În temeiul prevederilor art. 35 alin.(1) lit. e) a doua liniuță din Regulamentul Senatului, Comisia pentru constituționalitate, prin adresa nr. B264 din 6 septembrie 2021, a fost sesizată, în vederea stabilirii competenței de dezbatere ca primă Cameră sesizată, cu **Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.241/2006 a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare (B264/2021)**, inițiatori: Avrănescu Gabriel-Ioan - deputat PNL; Bîlcea Ovidiu-Sergiu - deputat PNL; Bola Bogdan-Alexandru - deputat PNL; Burduja Sebastian-Ioan - deputat PNL; Ciofu Cătălina - deputat PNL; Crușoveanu Marian - deputat PNL; Gudu Michael - deputat PNL; Hărățau Elena - deputat PNL; Huțucă Bogdan-Iulian - deputat PNL; Marșalic Jaró Norbert - deputat PNL; Moisiu Radu-Marin - deputat PNL; Molnar Ervin - deputat PNL; Plăiașu Gabriel - deputat PNL; Roman Florin-Claudiu - deputat PNL.

Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr.241/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul ca persoanele juridice care realizează sisteme proprii de alimentare cu apă să obțină avizul de la operatorul serviciului de alimentare cu apă și de canalizare din aria deservită, precum și avizul de gospodărire a apelor emis de Administrația Națională „Apele Române”. Se propune ca strategiile tarifare ale serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare elaborate de către asociațiile de dezvoltare intercomunitară să fie aprobate prin hotărârile acestor asociații.

Comisia pentru constituționalitate, în ședința din 21 septembrie 2021, a luat în dezbatere propunerea legislativă și, **cu majoritate de voturi** (domnul senator Sorin Cristian Mateescu, prezent în sală, nu a votat) **a constatat că aceasta face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile**

prevederile art.117 alin.(3) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

În data de 16 iunie 2021, Biroul permanent al Camerei Deputaților a constatat că domeniul reglementat de această propunere legislativă este de competența decizională a Camerei Deputaților, Senatul fiind prima cameră sesizată.

Menționăm că nu putem reține opinia Camerei Deputaților pentru următoarele considerente:

- deși nu a fost motivată declinarea competenței de către Biroul permanent al Camerei Deputaților, considerăm că s-a avut în vedere că, până în prezent, toate inițiativele legislative care au avut ca obiect modificarea Legii nr.241/2006 a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, precum și a Legii serviciilor comunitare nr.51/2006, au fost adoptate ca fiind ordinare, în conformitate cu dispozițiile constituționale ale art.76 alin.(1), cu excepția celor prin care au fost introduse infracțiuni și care țin de domeniul legilor organice. Consiliul Legislativ, prin avizele transmise la propunerile legislative de modificare a acestor legi, a transmis că, având în vedere Deciziile Curții Constituționale nr.548/2008 și nr.786/2009, prin conținutul lor normativ, propunerile legislative fac parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

- în speță, Consiliul Legislativ, prin avizul nr.571 din 15.07.2021, menționează că, "prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.o) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților." În argumentarea acestei încadrări a legii, precizează că "la pct.2 referitor la textul propus pentru art.35 alin.(3), constatăm că, în fapt, prin soluția legislativă preconizată se transferă competența de aprobare a strategiei tarifare de la autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, membre ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, la **asociația de dezvoltare intercomunitară**, modificându-se, astfel, regimul juridic al autonomiei locale. Or, potrivit art.121 din Constituția României, republicată, *autoritățile administrației publice, prin care se realizează autonomia locală în comune și în orașe, sunt consiliile locale alese și primarii aleși, în condițiile legii*", iar **asociațiile de dezvoltare intercomunitară** sunt, potrivit art.5 lit.i) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, „*structurile de cooperare cu personalitate juridică, de drept privat și de utilitate publică, înființate, în condițiile legii, de unitățile administrativ-teritoriale pentru realizarea în comun a unor proiecte de dezvoltare de interes zonal sau regional ori pentru furnizarea în comun a unor servicii publice*".

Față de cele de mai sus, o hotărâre a asociației de dezvoltare intercomunitară nu poate substitui hotărârile consiliilor locale, norma propusă la pct.2 pentru art.35 alin.(3), prin care se stabilește această competență a asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, fiind contrară **principiului autonomiei locale** consacrat la **art.121 din Legea fundamentală.**"

Membrii Comisiei pentru constituționalitate, analizând inițiativa legislativă, dispozițiile legale în materie, în vigoare, precum și jurisprudența Curții Constituționale, cu majoritate de voturi, au hotărât că propunerea legislativă menționată intră sub incidența dispozițiilor constituționale ale art.73 alin.(3) lit.o), i.e. în sfera de reglementare a organizării administrației publice locale, a teritoriului, precum și a regimului general privind autonomia locală.

În argumentarea acestei soluții, Comisia pentru constituționalitate a avut în vedere faptul că, prin Decizia nr.442/2015, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.526 din 15 iulie 2015, referitor la aceste reglementări, Curtea Constituțională a reținut că: "stabilind o atribuțiune distinctă a consiliului local, respectiv al celui județean, conținutul lor normativ cu consecințe directe asupra modului de compunere a organelor de conducere ale asociației de dezvoltare intercomunitară se subsumează regimului general al autonomiei locale. Așadar, acestea reglementează într-un domeniu care, prin excelență, aparține legii organice, astfel încât adoptarea unei legi cu caracter derogatoriu sau special - indiferent de majoritatea de vot întrunită în cele două Camere ale Parlamentului - în raport de aceste texte legale, care se constituie într-o veritabilă reglementare generală în materie, trebuie să se supună dispozițiilor art. 73 alin. (3) lit. o) și art. 76 alin. (1) din Constituție.

32. Rezultă, așadar, că articolul unic pct. 2 din legea criticată, modificând art. 10 alin. (8) din Legea nr. 51/2006, reglementează într-un domeniu rezervat legii organice, și anume în cel al regimului general al autonomiei locale în componentele sale referitoare la organizarea asociațiilor de dezvoltare intercomunitară și competența și atribuțiile autorităților administrației publice locale, astfel încât legea analizată ar fi trebuit adoptată ca lege organică, cu majoritatea de vot prevăzută la art. 76 alin. (1) din Constituție. Această constatare duce automat la concluzia că prima Cameră sesizată ar fi trebuit să fie Camera Deputaților, și nu Senatul, iar Camera decizională ar fi trebuit să fie Senatul, și nu Camera Deputaților, astfel cum s-a întâmplat în desfășurarea procesului legislativ. De asemenea, această neregularitate, în mod implicit, ar fi impus întoarcerea legii de la Camera Deputaților la Senat pentru ca acesta să decidă în calitate de Cameră decizională. În consecință, legea criticată a fost adoptată cu încălcarea art. 73 alin. (3) lit. o), art. 75 alin. (1) și (5) și art. 76 alin. (1) din Constituție (2.4.) Analiza criticilor de neconstituționalitate intrinsecă ale Legii pentru modificarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 raportate la art. 1 alin. (5) din Constituție".

În consecință, Comisia pentru constituționalitate propune Biroului permanent să transmită Camerei Deputaților, în conformitate cu prevederile art.35 alin.(1) lit.e) a doua liniuță din Regulamentul Senatului, republicat, propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.241/2006 a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare (B264/2021) în vederea luării în dezbateră a acesteia, în calitate de primă Cameră sesizată.

Președinte,

Secretar,

Senator Ion-Cristinel Rujan



Senator Cristian-Augustin Niculescu-Tăgârlăș

